

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב בטבת התש"ף

30/12/19

סימוכין: 315939

## פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור מיום 30/12/19

### משתתפים:

מר יובל רו, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הועדה  
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

### הנושא: משרד התיירות

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/12/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/12/19

השלמות מיום 26/12/19 ומיום 29/12/19

בקשה מס': 644361

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם רשות הטבע והגנים (להלן – רט"ג) לשם תכנון וביצוע הפרויקט באתר ההרודיון, לתקופה שמיום 25/12/20 ועד ליום 31/12/21 על פי תקנה 7(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר:

3,500,000 שקל כולל מע"מ (יצוין כי 1.5 מלש"ח ימומנו ע"י רט"ג)

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור ממכרז להתקשרות עם רשות הטבע והגנים על פי תקנה 7(3) לתקופה שמיום 30/12/19 ועד ליום 31/12/21 וזאת בכפוף לעמידה בהוראות תקנה 5(3)(א)(2) (אליה מפנה תקנה 7(3)).

### הערות ונימוקים:

1. משרד התיירות (להלן: "המשרד") מבקש אישור התקשרות בפטור ממכרז עם רשות הטבע והגנים (להלן – רט"ג או הספק) בהיקף של 3,500,000 ₪ (כולל מע"מ) עבור התקופה שמיום 25.12.19 ועד ליום 31.12.2021, לפי תקנה 7(3) לתקנות חובת המכרזים.
2. מדי שנה, המשרד משתתף במימון פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות במסגרת מסלולי תמיכה מנהליים המיועדים, בין היתר, גם לגופים ציבוריים שפועלים ללא מטרות רווח שבפעילותם יש זיקה מהותית לענף התיירות כגון רשות הטבע והגנים, רשות העתיקות, הקרן הקיימת לישראל וכד'. הבקשות המוגשות מובאות לדיון בפני צוות תקציב פיתוח במשרד (להלן: "צת"פ") ופרויקטים שאושרו על ידי הצת"פ מועברים לגורמי ביצוע שונים בהתאם לנוהל הצת"פ. (כך למשל ביום 31.12.2017 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הרט"ג בהיקף של 25,750,000 ₪ עבור ארבעה פרויקטים שונים לתקופה של עד 31.12.2021, וביום 30.12.2018 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הרט"ג בהיקף של 5,050,000 ₪ עבור שני פרויקטים שונים לתקופה של עד 31.12.2021).
3. כעת פונה המשרד בבקשה לאישור ההתקשרות שמתוארת בסעיף 1 וזאת לאחר שביום 19.09.2019 אישר הצת"פ את פרויקט "הרודיון- פיתוח בראייה מזרחית" בעלות כוללת של 5,000,000 ₪, מתוכם המשרד מממן 70%, קרי, 3,500,000 ₪, כאשר יתרת הפרויקט תמומן על ידי רט"ג. ובהמשך לאישור הצת"פ, אישרה ועדת המכרזים המשרדית ביום 17.12.2019 את ההתקשרות עם רט"ג לפי תקנה 7(3) לטובת ביצוע הפרויקט בכפוף לאישור החשב הכללי.
4. באשר לשאלה האם אכן מדובר בהתקשרות, ציין המשרד במסגרת ההשלמות כי המשרד מתנה תנאים למימון ומנחה את הספק כיצד לבצע את הפרויקט, וכי המשרד שותף מלא בקביעת אופי הפרויקט ובכלל זה החומרים בהם ייעשה שימוש, רמת הגימור, התכנים שיוצגו בפרויקט וכיו'. בנוסף צוין כי ניתן לראות את המשרד כמי שיוזם את הפעילות, שכן פרטום מסלול התמיכה הוא חלק מליבת הפעילות של המשרד לפיתוח תשתיות ציבוריות, והמשרד הוא שבחר את הפרויקטים לגביהם תבוצע התקשרות, וכפי שפורט המשרד שותף מלא בקביעת אופי הפרויקט.

5. באשר להתקיימות תנאי תקנה (7)3 :
- א. רט"ג היא תאגיד סטטוטורי שהוקם מכת חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998. סעיף 6(3) לחוק האמור מונה במסגרת תפקידיה רט"ג "להקים, לנהל, להחזיק, להפעיל ולטפח שמורות טבע וגנים לאומיים". על פי הנמסר ההירודיון הוא גן לאומי, ומדובר בעבודות פיתוח בתוך שטח הגן הלאומי.
- ב. באשר להתקיימות תנאי תקנה (5)3(א)1(1) (שתקנה (7)3) מפנה אליה) ולשאלת ועדת הפטור בנוגע להתקשרות עם גורם סטטוטורי אחר כגון רשות העתיקות, נמסר בכתב במסגרת ההשלמות כי רט"ג מבינה באופן הטוב ביותר את צרכי האתר בהיותה מפעילת האתר וכי כל עבודות הפיתוח עד היום בוצעו על ידי רט"ג. כמו כן ציינו נציגי המשרד בשיחה טלפונית, כי רוב העבודות (כ- 80%) לגביהן מבוקש כעת הפטור ממכרז, הן עבודות פיתוח של הגן הלאומי, ורק חלק קטן הוא עבודות הנוגעות לעתיקות. בנוסף ועדת הפטור מפנה לסעיף 5(ג) לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, ולכך שבהשלמות המשרד צוין כי ישנה ועדה לענין שימור האתר שבראשה עומדת רט"ג ושרשות העתיקות חברה בה.
6. גב' דרית פודשיבלוב, מנהלת תחום משרדים כלכליים, ממליצה לאשר את ההתקשרות


  
 עו"ד אפרת נחלון

  
 גב' חגית שני

  
 מר יוטם

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
 מר רוני חזקיהו

31/12/19  
 תאריך